



**PROCURADURÍA LA ADMINISTRACIÓN**  
**DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN Y CAPACITACIÓN**  
**Diplomado en Derecho Administrativo**

**Módulo I: Influencia del Derecho Administrativo en la Función Pública.**

**Objetivo General:**

Proporcionar a los participantes, elementos doctrinales, normativos y jurisprudenciales para una visión crítica de la materia, incluso desde una perspectiva latinoamericana, planteando los principales problemas que meriten estudios y soluciones por parte del estudiante.

**Tema 1:** Antecedentes y Bases del Derecho Administrativo

- Las bases y evolución del Derecho Administrativo.
- El marco constitucional del derecho administrativo. Su concepto y caracteres. Estado de derecho y Administración.
- Las fuentes de derecho administrativo. La incidencia de los tratados y pactos de derechos humanos. La obligatoriedad de las decisiones de los Tribunales internacionales de derechos humanos.

**Tema 2:** Políticas Públicas y Derecho Administrativo

- La relación entre las políticas públicas y el derecho administrativo.
- El derecho administrativo global.
- Las funciones del Estado: administrativa, legislativa y judicial. Criterios doctrinarios.
- El ejercicio reglado y discrecional de las funciones administrativas. El alcance del control judicial.

**Tema 3:** La organización administrativa

- La burocracia. Política y burocracia.
- Las tendencias reformadoras. La llamada “Nueva Gerencia Pública”.
- La Gobernanza. La Administración Pública en el Siglo XXI.
- La buena administración. El rol del ciudadano: participación, control y acceso a la información.
- La teoría del órgano. Las relaciones de servicio y orgánica.
- Principios de la organización administrativa. El alcance de la competencia de los órganos administrativos.
- La estructura de la Administración Pública: Administración central, descentralizada. Órganos de control.

**Tema 4:** La Responsabilidad del Estado

- La actividad interventora estatal: el poder de policía y la actividad de policía administrativa.
- Los regímenes de promoción y fomento.
- Actividad de prestación de servicios públicos. Evolución. El caso de los servicios públicos concesionados. El rol del Estado concedentes y del prestador. Los derechos del usuario.

- Lineamientos y bases de la responsabilidad del Estado. Clasificación. Breves Reflexiones sobre su evolución.
- Las responsabilidades de los funcionarios públicos.

## **Módulo II: El Procedimiento Administrativo a la luz Gobierno Abierto (Incidencia de la Tecnología en los Procesos)**

### **Objetivo General:**

Promover la transparencia a través de la información en todos los ámbitos: rendición, participación ciudadana y la aplicación de las nuevas tecnologías en los procesos que desarrollan las instituciones públicas, a fin de que la gestión sea eficiente y eficaz.

### **Temario General:**

#### **Tema 1:**

##### **La actividad de la administración pública**

- Principios de la actividad de la administración pública
- Los sujetos públicos de la relación jurídico administrativa
- Complejidad conceptual de la actividad accesoria

##### **Concepto y elementos del acto administrativo**

- El acto administrativo de contenido individual
- Elementos del concepto de acto administrativo de contenido individual
- Características del acto administrativo de contenido individual
- Ausencia de uniformidad conceptual sobre el acto administrativo de contenido individual. Pluralidad doctrinal sobre la materia
- Elementos esenciales para la existencia y validez del acto administrativo de contenido individual
- Acto administrativo y actos de la administración
- El acto administrativo de contenido general.
- Reglamento El acto administrativo de contenido mixto
- Surgimiento del acto administrativo

#### **Tema 2.**

##### **El procedimiento administrativo previo**

- El procedimiento administrativo
- Fuentes de las actuaciones administrativas
- Trámite y formación del expediente para la adopción de decisiones administrativa

##### **El procedimiento administrativo de publicidad de las decisiones administrativas.**

- Publicación de los actos
- Publicidad de los actos individuales generales.
- Publicidad de los actos administrativos mixtos
- Publicidad de los actos de trámite o preparatorios

##### **Procedimiento administrativo de impugnación de los actos administrativos.**

- Vía Gubernativa
- Recursos en vía gubernativa
- Decisiones en vía gubernativa
- Agotamiento de la vía gubernativa
- Revocación directa

### **Tema 3.**

#### **Eficacia de los actos administrativos**

- Ejecutoriedad del acto administrativo
- Vicisitudes en la eficacia del acto
- Otros problemas en la eficacia del acto
- Convalidación de los actos administrativos

### **Tema 4.**

#### **Teoría de los vicios invalidantes**

- Vicios por inconstitucionalidad
- Vicios por violación de los principios generales del derecho
- Vicios por violación de la legalidad formal
- Vicios de los elementos externos de los Actos Administrativos
- Vicios de los elementos internos del Acto Administrativo

### **Módulo III: Jurisdicción Contencioso Administrativa**

#### **Objetivos Generales:**

Estudiar la Competencia de la Sala Tercera de lo Contenciosos Administrativo, así como las formalidades y procedimientos que se deben cumplir una vez el administrado agote la vía gubernativa y considere que su derecho subjetivo ha sido vulnerado por la actuación de una Institución Pública.

#### **Temario General:**

#### **Tema 1. Jurisdicción contenciosa administrativa**

1. Noción
2. Características
3. Finalidad
4. Clases de sistemas
5. Funciones
6. Diferencia entre la jurisdicción contencioso administrativo y la justicia administrativa.
7. El principio de la legalidad y control de la legalidad

#### **Tema 2: Régimen jurídico de lo contencioso administrativo en Panamá**

##### **A. Antecedentes y establecimiento de la jurisdicción contencioso administrativa en Panamá**

1. Primer período: Control restringido de la legalidad 1904-1943
2. Segundo período: la jurisdicción contencioso administrativa especializada e independiente. El Tribunal Contencioso Administrativo. 1943-1956
3. Tercer período: La jurisdicción contencioso administrativa especializada no independiente. Sala Tercera de la Corte Suprema de Justicia. 1956 a la fecha

#### **Tema 3. Procesos contenciosos administrativos en el derecho panameño**

1. Contencioso administrativo de nulidad
2. Contencioso administrativo de plena jurisdicción
3. Contencioso de interpretación
4. Contencioso de apreciación de validez
5. contencioso de protección de los derecho humanos
6. Viabilidad del pago

7. contencioso de reparación directa

#### **Tema 4. Procedimiento ante la Sala Tercera Contencioso Administrativa**

1. Presupuestos procesales
2. Vía gubernativa. Agotamiento
3. Actos excluidos de la jurisdicción
4. Impugnación del acto originario
5. Silencio administrativo
6. La demanda:
  - 6.1. Contenido de la demanda, Contenido de la violación
  - 6.2. Formalidades
  - 6.3. Presentación de la demanda
  - 6.4. Quienes pueden demandar
  - 6.5. Las partes
  - 6.6. Motivos de ilegalidad del acto administrativo
  - 6.7. Requisitos Formales de la Demanda de Plena Jurisdicción
    - 6.7.2. Requisitos del libelo de Demanda
7. El informe de conducta
8. Intervención de la Procuraduría de la administración
9. Intervención de terceros
10. El control previo de la legalidad. La advertencia de ilegalidad
11. Medidas cautelares. Suspensión del acto administrativo
  - 11.7. La suspensión del Acto Administrativo como Medida Cautelar
    - 11.7.1. Objeto de la Suspensión Provisional del Acto Administrativo
    - 11.7.2. La Suspensión Provisional del Acto Administrativo en Panamá
      - a. Antecedentes
      - b. Regulación
      - c. Atributos
      - d. Casos en que no procede
      - e. Reproducción de actos suspendidos
      - f. Objeción Alcaldía de los Acuerdos Suspendidos
      - g. Orientaciones jurisprudenciales
12. Excepciones y nulidades
13. Las pruebas
14. Auto para mejor proveer
15. Alegatos
16. Vacíos en el procedimiento
17. Terminación anormal del proceso
18. Sentencia. Contenido, alcance y ejecución.

#### **Módulo IV: La Contratación Pública en el Derecho Panameño y el Derecho Comparado.**

##### **Objetivos Generales**

- Dotar a los servidores públicos, vinculados a los procedimientos de contrataciones, de conocimientos y habilidades necesarias para implementar aspectos fundamentales de las contrataciones públicas.
- Proponer el análisis crítico de las normas que regulan la actividad administrativa, así como las transformaciones a las que están siendo sometidas;

## **Temario General:**

### **Tema 1. Aspectos generales de la contratación pública**

- **Ámbito de aplicación del Texto Único de la Ley 22 de 2006 con la modificación de la Ley 61 de 2017 y el Decreto Ejecutivo No. 40 de 10 de abril de 2018..**
- **Principios de la contratación pública.**
- **Publicidad y notificación de los actos de contratación.**

### **Tema 2. Autorizaciones y aprobaciones en las contrataciones**

- Evaluación y Contratación de aprobaciones mediante procedimiento excepcional
- Procedimiento especial de contratación
- Procedimiento especial de adquisiciones de emergencia
- Contratación por mérito
- Contrato de Consultoría
- Contratos llave en mano

### **Tema 3. Competencias en el trámite de las contrataciones**

- Del órgano de contratación
- Capacidad del contratista
- Determinación del objeto contractual
- Fijación del precio
- Existencia de la partida presupuestaria
- Tramitación del expediente
- Fiscalización previa
- Formalización del contrato

### **Tema 4. Diversos tipos de contrataciones**

- Objeto contractual
- Ejecución de contratos
- Modificaciones
- Extinción de los contratos y su liquidación
- Las garantías contractuales
- Cesión de los contratos y subcontratación
- Notificaciones, reclamos y recursos