

Informe Secretarial N°61-18

Para: Dr. Rigoberto González Montenegro
Procurador de la Administración

Magíster Mónica I. Castillo Arjona
Secretaria General

P/C: Licdo. Eryn Arcia
Encargado de la Secretaría de Asuntos Municipales

De: Licdo. Rafael Carrasquilla
Secretario de la Secretaría de Asuntos Municipales

Asunto: Informe concerniente a la Participación en el XXIII Congreso Internacional del Clad, la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Celebrado del 6 al 9 de noviembre de 2018, en la ciudad de Guadalajara México.

Fecha: 3 de diciembre de 2018

Señor Procurador: Por este medio, pasamos a detallar de una manera ordenada los puntos sobre los cuales se desarrolló nuestra participación en el XXIII Congreso Internacional del Clad, celebrado del 6 al 9 de noviembre de 2018, en la ciudad de Guadalajara México.

-En primer lugar, el lunes 5 de noviembre de 2018, salimos desde el Aeropuerto Internacional de Tocumen, hacia la ciudad de Guadalajara aproximadamente a las 5:50 p.m. en el Vuelo CM-721, arribando a las 10:30 p.m.

-El día 6 de noviembre de 2018, durante la mañana acudimos al CUCEA de la Universidad de Guadalajara, a realizar la formalidad de la inscripción en el Congreso (el registro). Ya en horas de la tarde, desde las 6:00 p.m. participamos en la inauguración formal del Congreso.

-Durante los días 7 al 9 de noviembre, antes del inicio formal de las conferencias en las respectivas aulas, los profesores Luis F. Aguilar, Alfredo Pérez Rubalcaba y Joice Toyota, expusieron temas de relevancia, tales como: La fabricación disociada de la Administración Pública Contemporánea, en busca de la integración de sus diversas tendencias, demandas y presiones en un entorno de cambio; Política y Administración Pública y Talentos del sector público brasileiro.

-Los días miércoles 7, jueves 8 y viernes 9 de noviembre, tuvimos unas jornadas de conferencias, iniciadas en horario de 11:00 a.m. hasta las 6:45 p.m.

Paso a identificar los temas que fueron parte de nuestra área temática identificada como Gestión Local y Descentralización desde la perspectiva del desarrollo sostenible.

Miércoles 7/ 11:00 a.m. 6:45 p.m.

-La estimación de autonomía en gobiernos subnacionales en América Latina.

Panelistas:

* Antonio Sánchez Bernal, Jefe. Departamento de Estudios Regionales, CUCEA. (UdeG). México.

* Carmen Navarro Gómez, Profesora. Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales.

Universidad Autónoma de Madrid.

*Daniel Cravacuore, Director. Unidad de Gobiernos Locales Siglas. Universidad Nacional de Quilmes (UNQ). Argentina.

*Jarumy Rosas Arellano, Profesora. Departamento de Estudios Regionales. CUCEA. (UdeG). México.

-La cuestión metropolitana desde la gobernanza: nuevos retos para la acción pública en ciudades de América Latina.

Panelistas:

*Carlos Alberto Navarrete Ulloa. Profesor. Universidad de Guadalajara. México.

*Rodrigo Reynaldo Crmona. Coordinador de Investigación. Universidad Nacional e General Sarmiento (UNGS). Argentina.

*Gerardo Alberto Silva. Profesor. Universidad de Federal do ABC. Brasil.

*Christian Miguel Sánchez Jauregui. Secretario Ejecutivo. Instituto de Investigaciones en Políticas Públicas y Gobierno. (UdeG). México.

-Descentralización y federalismo: algunos actores, procesos y resultados.

Panelistas:

*Diana Mónica Vicher García. Asesora. Instituto Nacional de Administración Pública (INAP). México.

*Miguel Moreno Plata. Profesor. Universidad Autónoma de la Ciudad de México (UACM). México.

*Antonio Inoue Cervantes. Profesor. Centro Universitario Texcoco. Universidad Autónoma del Estado de México.

*Karina Rebeca Ramírez González. Profesora. Centro Universitario Texcoco. Universidad Autónoma del Estado de México.

-El espacio público en la metrópoli: análisis, evidencias y posturas teóricas.

Panelistas:

*Luis Fernando Álvarez Villalobos. Profesor. Universidad de Guadalajara.

*Mayra Eugenia Gamboa González. Profesora. Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño (UdeG). México.

*José Luis Águila Flores. Profesor. Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño (UdeG). México.

*Juan Ángel Demerutis Arenas. Coordinador de Maestría y Territorio. Centro Universitario de Arte, Arquitectura y Diseño (UdeG). México.

Jueves 8 / 11:00 a.m. 6:45 p.m.

-El rol de las relaciones intergubernamentales en la dinámica de descentralización y re-centralización en países federales: Argentina, Estados Unidos, México y Brasil.

Panelistas:

*Alejandro Marcelo Liberman Taratuta. Miembro del Comité Ejecutivo. Libertad y Progreso. Consejo de Planeamiento Estratégico de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Argentina.

*Cristina Alicia Rodríguez-Acosta. Deputy Director for International Programs. Florida International University. Estados Unidos.

*Joel Mendoza Ruiz. Profesor. Centro Universitario Zumpango. Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM). México.

Eduardo José Grin. Profesor. Departamento de Gestao Pública. Brasil

-Estímulos institucionales para convertir las políticas públicas en desarrollo urbano sostenible: ¿por qué algunas ciudades avanzan hacia el desarrollo sostenible y otras no?

Panelistas:

- *Tomás Orbea Celaya. Profesor. Gobernanza y Desarrollo Urbano Sostenible. España.
- *Rodrigo Alonso Vera Jaimes. Presidente. Red Internacional de Expertos de Calidad y Excelencia Quality Forum. Colombia.
- *Juan Miguel Sans Marti. Director General. Alium Consulting SL. España.
- *Julio Canelo. Viceministro de Apoyo a la Municipalidad. Ministerio de Administración Pública (MAP). República Dominicana.

-Presentación especial del Colegio Libre de Hidalgo de México: La descentralización: instrumento de política de competitividad y gobernanza local para el desarrollo.

- *Sarkis Mikel Jeitani Jeitani. Colegio Libre de Hidalgo. México.
- *Marco Antonio León Zaragoza. Coordinador de investigación. Colegio Libre de Hidalgo (CLH). México.
- *María del Rocío Vega Budar. Profesora-investigadora. Colegio Libre de Hidalgo (CLH). México.

-Políticas educativas, sociales y urbanas como instrumentos del desarrollo sostenible y sustentable de las ciudades y megaciudades en Latinoamérica y el Caribe.

- *Natalia Jauri. Directora General. Dirección General de Control Educación. Argentina.
- *Anabella Zanini. Supervisora. Dirección General de Control Educación. Argentina.
- *Luciano Machuca. Supervisor. Dirección General de Control Educación. Argentina.
- *Rafael Junior dos Santos Figueiredo Salgado. Pesquisador. Universidade Federal do Rio Grande do Norte. Brasil.

-Retos para la construcción de ciudades sostenibles en países en vías de desarrollo.

- *Edgar Eugenio Ramírez de la Cruz. Director. División de Administración Pública. Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE). México.
- *Manlio Felipe Castillo Salas. Profesor. Centro de Investigación y Docencia Económicas. (CIDE). México.
- *David Pavel Gómez Granados. Profesor. Centro de Investigación y Docencia Económicas. (CIDE). México.

Viernes 9 / 11:00 a.m. 2:45 p.m.

-Gobernanza y gobierno abierto en el ámbito local y regional: escenarios presentes y prospectivos.

- *Roberto Moreno Espinosa. Profesor-investigador. Centro Universitario Americana. Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM). México.
- *Donald E. Klingner. Profesor. Escuela de Asuntos Públicos. Universidad de Colorado. Estados Unidos.
- *José Juan Sánchez González. Profesor-investigador. Centro Universitario Zumpango. UIniversidad Autónoma del Estado de México. (UAEM). México.

-La gestión sostenible de las ciudades: una mirada desde lo local.

- *Georgina Isunza Vizuet. Profesora-investigadora. Subdirección Académica y de Investigación. Instituto Politécnico Nacional (IPN). México.
- *Vicente Ugalde Saldaña. Secretario Académico. Centro de Estudios Demográficos, Urbanos y Ambientales. México.
- *Johanna Katherine Alarcón Rivera. Profesora. Escuela de Administración Pública. Universidad de Costa Rica (UCR).

Concretamente el XXIII Congreso del Clad estaba orientado a abordar y explicar diversos temas sobre la mejor forma de gobernar en los países y teniendo para ello una adecuada administración pública como gestión de sus gobiernos.

El Congreso, a fin de desarrollar varios temas, se focalizó en siete áreas temáticas, siendo la nuestra la descrita como No. 3 y bajo el título gestión local y descentralización desde la perspectiva del desarrollo sostenible de ciudades. En ese sentido, los temas abordados en esta temática, fueron los que arriba indicamos, explicándose en cada uno de ellos, aspectos muy propios por cada panelista según su campo laboral.

Aprovecho la oportunidad, para resumirle las consideraciones a las cuales llegan los panelistas, en atención a sus intervenciones y sobre las cuales señalo en negritas un corto comentario. En ese sentido, pasamos a exponer así:

LA ESTIMACIÓN DE AUTONOMÍA EN GOBIERNOS SUBNACIONALES EN AMÉRICA LATINA: La descentralización en América Latina implicaba una mayor autonomía de los gobiernos subnacionales, que aunado al impulso de la democracia prometían gobiernos con mejores capacidades gubernamentales que generarían un mejor desempeño y aportes sustanciales a la calidad de vida de sus habitantes. *(Sobre estos aspectos deben focalizarse y mentalizarse las gestiones de los gobiernos en Panamá, ser autónomos, pero con resultados de éxitos, es decir el desarrollo dentro del distrito y corregimiento donde llegue su gobierno).*

LA CUESTIÓN METROPOLITANA DESDE LA GOBERNANZA: NUEVOS RETOS PARA LA ACCIÓN PÚBLICA EN CIUDADES DE AMÉRICA LATINA: En gobernanza metropolitana existen aportes significativos sobre metodología para la delimitación de zonas metropolitanas, elaboradas desde organismos gubernamentales e internacionales. Los retos son muchos, la medición e identificación de indicadores de realización de la propia gobernanza en temas diversos que incluyen la sustentabilidad, es un aspecto relevante para la agenda de la gobernanza metropolitana en América Latina.

DESCENTRALIZACIÓN Y FEDERALISMO: ALGUNOS ACTORES, PROCESOS Y RESULTADOS: El federalismo latinoamericano, en particular el mexicano durante las últimas décadas ha intentado estrategias de descentralización como una forma de fortalecerse. Las políticas descentralizadoras, forjadas en clave administrativa, no han alcanzado a concebir que el fundamento de la transformación/revitalización es de carácter político, por lo que la agenda de cambio debe orientarse a replantear los patrones de autoridad y entendimiento. *(Esto es organizarse para llevar un buen gobierno local con la participación ciudadana).*

EL ESPACIO PÚBLICO EN LA METRÓPOLI: ANÁLISIS, EVIDENCIAS Y POSTURAS TEÓRICAS: El crecimiento demográfico se concentra en las aglomeraciones metropolitanas y estas consumen espacio a ritmos más rápidos que el de crecimiento poblacional. El propósito es establecer un diálogo sobre el espacio público desde diversas perspectivas tal que las búsquedas empíricas puedan ser sometidas a posturas teóricas. *(Esto es importante)* Eventualmente el análisis nos permitirá comprender el uso y la constitución espacio público. *(Es sobre esta base que se llegan a buenos resultados para reorganizar ejemplo en Panamá el desarrollo de determino Distrito y/o Corregimiento. Esta es una salida y tarea a practicarse).*

EL ROL DE LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES EN LA DINÁMICA DE DESCENTRALIZACIÓN Y RE-CENTRALIZACIÓN EN PAÍSES FEDERALES: ARGENTINA, ESTADOS UNIDOS, MÉXICO Y BRASIL: Se analiza cómo el diseño y los arreglos de las relaciones intergubernamentales en países federales pueden afectar la dinámica de la descentralización y recentralización. *(Este punto implica la importancia de tener en América Latina una descentralización; no obstante, implica mucho el rol del gobierno central sobre la manera en que llegue a los municipios ese sistema adecuadamente y conforme a las expectativas de cada cual, para con ello lograr un perfecto desarrollo).*

ESTÍMULOS INSTITUCIONALES PARA CONVERTIR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE: ¿POR QUÉ ALGUNAS CIUDADES AVANZAN HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE Y OTRAS NO? Muchas autoridades conocen lo que hay que hacer en una ciudad sostenible, (con buen desarrollo) y de hecho algunas ciudades lo logran. Pero otras no lo consiguen, ¿por qué? Porque no solo es necesario saber qué hay que hacer, sino también cómo conseguirlo, estableciendo mecanismos de estímulo, coordinación, y gobernanza para imposibilitar/minimizar los cambios injustificados de proyectos aprobados, las marcha atrás en mejoras alcanzadas, para provocar y facilitar la transparencia, el despliegue de la visión, los sistemas de gestión basados en estándares internacionales como soporte y estímulo de la gobernanza de la administración pública para el desarrollo sostenible. *(Este aporte queda claro en la correcta implementación del desarrollo de las ciudades, es decir define el cómo debe gestionarse hacia el desarrollo de las ciudades).*

PRESENTACIÓN ESPECIAL DEL COLEGIO LIBRE DE HIDALGO DE MÉXICO: LA DESCENTRALIZACIÓN: INSTRUMENTO DE POLÍTICA DE COMPETITIVIDAD Y GOBERNANZA LOCAL PARA EL DESARROLLO: La descentralización es resultado de diversas implicaciones históricas en un país u otro. En algunos casos, ha sido válvula de escape y contrapeso del sistema de autoridad gubernativo, en otros ha sido parte de una reivindicación democrática con base en movimientos regionales o bien, ha representado una progresiva respuesta legal al esquema federal evolutivo del país. *(La descentralización lo que busca del Estado de Hidalgo es, que ayude a la competitividad de los gobiernos locales, en este caso entre los municipios. Búsqueda de municipios sostenibles).*

POLÍTICAS EDUCATIVAS, SOCIALES Y URBANAS COMO INSTRUMENTOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE Y SUSTENTABLE DE LAS CIUDADES Y MEGACIUDADES EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE: La persistencia de obstáculos para el desarrollo de ciudades sustentables y sostenibles evidencia déficits importantes en los proyectos políticos y estratégicos de los Estados de América Latina y el Caribe. Las ciudades y megaciudades se transforman en territorios troncales con emergentes diversos, a los cuales, transversalmente, se acoplan procesos de fortalecimiento, descentralización, movilidad y sostenibilidad, entre otros. *(Si existe voluntad y gobernanza, todos los municipios podrán lograr el adecuado desarrollo, esto hace un mejor Estado, es decir una mejor ejecución de administración pública gubernamental).*

RETOS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE CIUDADES SOSTENIBLES EN PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO: El fortalecimiento de los gobiernos locales, la descentralización y el reflujó del centro siguen siendo temas recurrentes en la discusión sobre la reforma del Estado. A esto se suma la consideración de implementar nuevos esquemas de colaboración no solo en el espacio local, sino en un esquema de integración de ciudades, acompañado de una agenda internacional. *(Significa esa armoniosa colaboración de otros países por tratar que otros de desarrollen, en ese sentido la agenda del Estado panameño, debe buscar que en su manual de trabajo esté el logro de la colaboración de otros países de la región con los cuales se busque el desarrollo del país, esto equivale a realizar reales adecuadas reuniones bilaterales).*

GOBERNANZA Y GOBIERNO ABIERTO EN EL ÁMBITO LOCAL Y REGIONAL: ESCENARIOS PRESENTES Y PROSPECTIVOS: La participación de múltiples actores en los asuntos públicos en los ámbitos local y regional observa una tendencia incremental desde hace varias décadas y al parecer continuará para los próximos años, toda vez que los procesos vinculados a un protagonismo creciente de la sociedad civil, la globalización, la tecnología y la metropolización plantean un conjunto de retos y nuevas necesidades. *(Con el trabajo común y entendimiento entre los actores del gobierno central, se logrará en nuestro caso municipal, el adecuado desarrollo local).*

LA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LAS CIUDADES: UNA MIRADA DESDE LO LOCAL: Una contribución para cumplir las metas de los ODS 111 es la difusión, discusión y generación de nuevas propuestas emanadas de las experiencias de las ciudades en torno a la problemática que enfrentan las políticas urbanas en distintos ámbitos de intervención. Lo que se pretende es contribuir con la generación de conocimiento sobre el alcance y limitaciones de las políticas de desarrollo urbano, la reacción de las burocracias locales ante cambios en la normatividad, la búsqueda de la sostenibilidad de las ciudades con instrumentos de planificación y ordenamiento territorial, para enfrentar problemas metropolitanos con los derivados de la movilidad urbana. *(Un desarrollo urbano merece la existencia de normas que regulen la forma de implementar como ejemplo un proyecto de desarrollo urbano, se quiere es que quienes son autoridad estén comprometidos en desarrollar la ciudad, pero de una forma sostenible, sin que ello afecte a otros y al medio ambiente. Significa realizar cambios, pero justificados no innecesarios).*

Luego de realizar esta breve sinopsis, desde mi punto de vista y en atención a la temática de estudio en la cual participe en el CONGRESO DEL CLAD, puedo manifestar que ciertamente los países tiene que desarrollarse, en nuestro caso, los municipios con la finalidad que puedan ser gobiernos de ejemplo local e internacional, que puedan ser gobiernos sobre los cuales su comunidad se siente escuchada y permanentemente tomada en cuenta en la toma de decisiones para lograr un desarrollo sostenible. Al final con un adecuado interactuar entre las autoridades, las normas, la participación ciudadana y los ODS, se transforman y reforman los Estados, teniendo consigo, un correcto ejercicio de la administración pública.

Agradezco mucho al señor Procurador de la Administración, Rigoberto González y a todo el Despacho Superior, por haberme permitido conocer otras perspectivas de desarrollo y entorno de otros países, en este caso de México (Guadalajara), ya que a través de este intercambio cultural tenemos una mejor preparación como profesionales, servidores públicos y como personas. Hoy día México a pesar de ser un país tan inmenso, a nivel municipal, lucha por conseguir un buen gobierno local.

Finalmente, estuvimos de regreso a Panamá, el día sábado 10 de noviembre de 2018. Cabe destacar, que el próximo Congreso del Clad (XXIV), se desarrollará en el país sudamericano, Argentina.

Muchas gracias.
